

PAN

PLAN
AGROALIMENTARIO
NACIONAL

Venezuela Tierra Fértil, Futuro Seguro

Un plan de largo plazo para la recuperación, modernización
y transformación sostenible del sistema agroalimentario venezolano.

Horizonte 2025 – 2035

D1 · Marco Estratégico | D2 · Guía de Implementación

<https://pan-vnz.org/>

Huerta-Leidenz, N., Ordóñez, J. y Trocóniz, J. Eds. (2026)

Venezuela: potencial excepcional, sistema subutilizado

30M ha

de vocación
agropecuaria

10

pisos
agroecológicos

3er

país más biodiverso
de América del Sur

Sin embargo, entre 2010 y 2026 el sistema agroalimentario sufrió la contracción más severa de su historia moderna.

La recuperación parcial de los últimos años es insuficiente. Las brechas estructurales siguen activas.

El Plan Agroalimentario Nacional es la respuesta sistemática a esa situación.

¿Qué es el PAN?

- Un marco de política compartida con horizonte de 20 años
- Orientado a la recuperación, modernización y transformación sostenible del sistema agroalimentario venezolano
- Estructurado en seis ejes estratégicos, quince programas-país y una arquitectura institucional de gobernanza
- Compatible con el programa Venezuela Tierra de Gracia y alineado con los estándares de la FAO y los ODS de la ONU
- Articulado en dos documentos: el D1 (Marco Estratégico) para líderes políticos y el D2 (Guía de Implementación) para equipos técnicos

“““

El PAN no es un programa de gobierno de corto plazo ni una suma de subsidios sectoriales.

Es una hoja de ruta concreta, con diagnóstico riguroso y mecanismos de verificación, para la transformación del sistema agroalimentario venezolano.

Las 16 brechas estructurales del sistema agroalimentario

1	Marco normativo frágil e incoherente	2	Fragmentación institucional	3	Ausencia de información confiable	4	Inseguridad jurídica sobre la tierra
5	Ordenamiento territorial deficiente	6	Deterioro de la infraestructura rural	7	Precariedad energética productiva	8	Degradación de suelos y agua
9	Colapso del financiamiento productivo	10	Ausencia de seguros agropecuarios	11	Rezago tecnológico y extensión débil	12	Debilidad sanitaria y de inocuidad
13	Cadenas de valor desarticuladas	14	Alta vulnerabilidad climática	15	Pérdidas poscosecha elevadas	16	Acceso alimentario insuficiente

Dos documentos, una visión de país

D1 · Marco Estratégico

Políticos · Funcionarios · Organismos internacionales · Sector privado

- Diagnóstico sistémico del SAV
- Las 16 brechas estructurales
- Visión, objetivos y principios
- Seis ejes estratégicos
- Gobernanza institucional
- Sistema de M&E y fases
- Financiamiento estratégico

~60 páginas · autosuficiente

D2 · Guía de Implementación

Equipos técnicos · Coordinadores · Extensionistas · Financiadores

- Ejes operativos y 15 programas-país
- Estrategia sectorial: bovino (modelo)
- Bloque animal complementario
- Bloque vegetal: 8 rubros
- Pesca y acuicultura sostenible
- Estrategia forestal
- Instrumentos, gobernanza, M&E, financiamiento y fases

~155 páginas · uso modular

Seis ejes estratégicos del PAN

01	Recuperación productiva sostenible Rehabilitar la base productiva vegetal, animal, pesquera y forestal cerrando brechas tecnológicas y de insumos.	02	Competitividad y articulación de cadenas Modernizar y articular las cadenas agroalimentarias para reducir pérdidas, agregar valor y mejorar abastecimiento.	03	Seguridad alimentaria y nutrición Garantizar disponibilidad, acceso, calidad y utilización biológica de alimentos para toda la población.
04	Sostenibilidad ambiental y territorial Ordenar el uso del territorio rural, proteger los recursos naturales y adaptar el sistema al cambio climático.	05	Innovación, sanidad y capacidades Impulsar la investigación, la extensión, la sanidad agropecuaria y el desarrollo del capital humano rural.	06	Gobernanza, financiamiento e institucionalidad Reconstruir el andamiaje institucional, el financiamiento especializado y la gobernanza del sector.

Los 15 programas-país: instrumentos de coordinación intersectorial

01 Marco rector y normativo	06 Infraestructura agroalimentaria	11 Innovación y extensión tecnológica
02 Reingeniería institucional	07 Electrificación y energía rural	12 Sanidad animal, vegetal e inocuidad
03 Información y estadísticas	08 Suelos, agua y paisajes productivos	13 Cadenas de valor y agregación
04 Regularización de tierras	09 Financiamiento agroalimentario	14 Transición climática e integración
05 Ordenamiento territorial	10 Gestión de riesgos y seguros	15 Pesca y acuicultura sostenible

 Programa 15 incorporado en esta edición del PAN

Cinco bloques sectoriales: desde el diagnóstico hasta la acción

Bovino	Modelo metodológico del D2 · Carne y leche · 4 regiones productivas · Grupos de Asistencia Técnica (GAT) · 75 directrices
Animal complementario	Porcinos · Aves · Búfalos · Pequeños rumiantes · Sustitución de importaciones proteicas
Vegetal	Maíz · Arroz · Soya · Hortalizas · Raíces y tubérculos · Frutales · Café · Cacao · 8 programas
Pesca y acuicultura	Captura marítima · 111.000 pescadores · Camaronicultura de exportación · Acuicultura continental
Forestal	Bosques naturales · 44 M ha · Plantaciones · Agroforestería · Sistemas silvopastoriles · Carbono y fondos climáticos

Implementación en tres fases: gradualidad como estrategia

Fase I · 2025 – 2028

Condiciones habilitantes

- Armonizar el marco rector
- Seguridad jurídica sobre la tierra
- Rehabilitar infraestructura crítica
- Reactivar el crédito productivo
- Poner en marcha la gobernanza del PAN



Fase II · 2029 – 2035

Escalamiento productivo

- Expansión de riego y vialidad
- Masificación de innovación tecnológica
- Articulación de cadenas de valor
- Regularización masiva de tierras
- Consolidar sistema financiero especializado



Fase III · 2036 – 2045

Transformación estructural

- Ordenamiento territorial integral
- Sistemas agro-ganadero-forestales
- Adaptación climática consolidada
- Mercados de carbono forestal
- Gobernanza agroalimentaria moderna

Arquitectura de financiamiento: ocho componentes integrados

1	Presupuesto público Bienes públicos: investigación, extensión, sanidad e infraestructura básica	2	Banca de desarrollo BANDES y fondos especializados para inversiones estratégicas de largo plazo
3	Banca comercial y cooperativas Crédito adaptado al ciclo biológico productivo de cada rubro	4	Inversión privada nacional Condicionada a seguridad jurídica sobre la tierra y la propiedad productiva
5	IED y cooperación bilateral Transferencia tecnológica y acceso a mercados internacionales	6	Fondos climáticos internacionales GCF, GEF, BIOFIN y mercados de carbono forestal
7	Seguros agropecuarios Condición habilitante para que el crédito privado fluya a sectores de alta variabilidad	8	Financiamiento de cadenas Articulación producción primaria · agroindustria · mercados

Gobernanza: cuatro pilares institucionales del PAN

Rectoría del PAN	Consejo Nacional Agroalimentario y de Nutrición	UMEPAN	Red de custodios de indicadores
<i>Función político-estratégica</i>	<i>Toma de decisiones estratégicas</i>	<i>Unidad de Monitoreo y Evaluación</i>	<i>Ministerios e institutos sectoriales</i>
· Define prioridades y asigna responsabilidades · Garantiza la coherencia del plan en el tiempo · No ejecuta — habilita y coordina · Establece el marco de reglas claras	· Composición intersectorial: Gobierno, sector privado, academia y productores · Espacio de concertación, no de administración · Aprueba el plan de trabajo anual del PAN	· Cerebro técnico del sistema PAN · Opera la matriz brecha-indicador-programa · Produce informes anuales y quinquenales · Formula recomendaciones de ajuste	· Descentraliza la responsabilidad de información · Fichas técnicas estandarizadas por indicador · Reporte periódico a la UMEPAN · Cobertura: nacional, regional y por cadena

Venezuela tiene los recursos naturales, el capital humano y la vocación productiva para recuperar su sistema agroalimentario.

*La tarea es hacer converger esos recursos en una dirección
coherente — con la disciplina que requiere un plan de largo plazo
y la flexibilidad que exige un sistema complejo.*

Documentos disponibles: D1 · Marco Estratégico | D2 · Guía de Implementación

Plan Agroalimentario Nacional · Venezuela · 2025–2035